

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Регулирующим нормативным правовым актом в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Исполнение функций по муниципальному контролю регулируется положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ и совокупностью специальных нормативных правовых актов:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- постановлением Губернатора Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности»;
- постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области от 03.06.2011 № 718 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов, предоставления муниципальных услуг в Тогучинском районе Новосибирской области». Администрацией Тогучинского района на основании выше указанных нормативных правовых актов разработаны и утверждены регламенты:
 - административный регламент осуществления муниципального земельного контроля, утверждённый постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области от 27.02.2017 № 120 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля»;
 - административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, утверждённый постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области от 06.10.2016 № 753 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за

сохранностью автомобильных дорог местного значения Тогучинского района Новосибирской области.

Нормативно-правовые акты размещены на официальном сайте администрации Тогучинского района, в разделе Документы/Муниципальный контроль/Административные регламенты осуществления муниципального контроля, и опубликованы в периодическом печатном издании органа местного самоуправления «Тогучинский Вестник».

Для профилактики нарушений обязательных требований за соблюдением законодательства Российской Федерации, Новосибирской области и нормативных правовых актов Тогучинского района, был разработан Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности администрации Тогучинского района Новосибирской области в сфере муниципального земельного контроля.

На официальном сайте администрации Тогучинского района, в разделе Документы/Муниципальный контроль/ информационные обзоры, размещён материал «Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2019 год».

Для предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, распоряжением администрации Тогучинского района № 766/р от 21.12.2017 утверждена «Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере земельных отношений». Срок его размещения ежегодно до 01 июня, следующего года.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1) Муниципальный земельный контроль осуществляет администрация Тогучинского района, от имени которой действует отдел земельных и имущественных отношений администрации Тогучинского района (далее – Отдел ЗиИО).

Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых), которые в свою очередь проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки, по вопросам соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - субъекты проверок) требований земельного законодательства.

Проверка проводится уполномоченными должностными лицами отдела земельных и имущественных отношений администрации Тогучинского района, указанными в распоряжении администрации.

Осуществление муниципального земельного контроля предусматривает выполнение следующих административных процедур:

- подготовка и утверждение планов проведения плановых проверок;
- принятие решения о проведении проверки и подготовка к проведению проверки;
- проведение проверки и составление акта проверки;
- принятие мер при выявлении нарушений в деятельности субъекта проверки;

2) Муниципальный дорожный контроль осуществляет администрация Тогучинского района, от имени которой действует отдел строительства, коммунального, дорожного хозяйства и транспорта (далее – ОСКДХиТ).

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального Тогучинского района проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты проверок), требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

Проверка проводится уполномоченными должностными лицами ОСКДХиТ, указанными в распоряжении администрации.

Осуществление муниципального дорожного контроля предусматривает выполнение следующих административных процедур:

- подготовка и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок;
- принятие решения о проведении проверки и подготовка к проведению проверки;
- проведение проверки и составление акта проверки;
- принятие мер при выявлении нарушений в деятельности субъекта проверки.

Основанием для проведения проверок является согласованный с контролирующими органами и утвержденный ежегодный план проверок. План доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте администрации Тогучинского района (www.toguchin.nso.ru).

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля не осуществлялось.

Отдельных штатных единиц, предусматривающих выполнение функций по контролю, нет.

Муниципальный земельный контроль проводится должностными лицами отдела земельных и имущественных отношений администрации Тогучинского района.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального Тогучинского района, проводится должностными лицами ОСКДХиТ.

Повышение квалификации осуществляется по мере проведения учебных семинаров, вебинаров и т.д.

В 2020 году с целью обеспечения муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей администрацией Тогучинского района Новосибирской области на 2020 год был направлен на согласование в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области (далее – Управление Росреестра по Новосибирской области (Тогучинский отдел). Планом была предусмотрена документарная проверка ЗАО "Завьяловское" (ИНН 5438101435), АО «Доронинское» (ИНН 5438315420).

Управление Росреестра по Новосибирской области (Тогучинский отдел) отказал в согласовании проекта Плана, основание п. 1 ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. От 15.04.2019) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно выше указанной норме закона, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесённых в соответствии со статьёй 4 Федерального закона от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Ежегодным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год в рамках осуществления муниципального контроля на территории Тогучинского района не запланированы проверки.

Нарушений в течении года для проведения внеплановой проверки СМиСП, в течении года, не было выявлено.

Для профилактики нарушений обязательных требований за соблюдением законодательства Российской Федерации, Новосибирской области и нормативных правовых актов Тогучинского района, был разработан Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности администрации Тогучинского района Новосибирской области в сфере муниципального земельного контроля, утверждённый постановлением администрации Тогучинского района от 31.05.2017 № 386 и Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации Тогучинского района Новосибирской области при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Тогучинского района Новосибирской области, утверждённый постановлением администрации Тогучинского района от 02.06.2017 № 404.

Для предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, распоряжением администрации Тогучинского района № 766/р от 21.12.2017 утверждена «Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере земельных отношений».

С целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений на сайте администрации размещено «Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2019 год».

Для обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации Тогучинского района Новосибирской области при осуществлении муниципального земельного контроля, были размещены на сайте следующие документы:

- Об организации постоянной рабочей группы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации Тогучинского района Новосибирской области при осуществлении муниципального земельного контроля, утверждено распоряжением администрации Тогучинского района Новосибирской области от 21.05.2018 № 271/р.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)

народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля используются следующие показатели:

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных) – 100%;

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления, которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской

Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 0;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,

имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 0;

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для уровня результативности мероприятий по осуществлению муниципального контроля направленным на повышение его эффективности, можно отнести:

- необходимость систематической информационно-разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, чья деятельность подлежит контролю, с целью разъяснения им положений действующего законодательства, обязательных требований, соблюдение которых выступает предметом контрольно-надзорной деятельности;

- оперативного информирования об изменениях в законодательстве и в правоприменительной практике;

- организацию постоянного повышения квалификации работников органов муниципального контроля, в том числе в форме семинаров, совместных совещаний органов муниципального контроля и органов государственного контроля (надзора) по наиболее актуальным вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе с учётом складывающейся правоприменительной практики.

Приложения

Нет.

Глава Тогучинского района
Новосибирской области



С.С.Пыхтин