**Методика расчета администрацией Тогучинского района Новосибирской области размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период**

**1. Общие положения**

Настоящая методика расчета администрацией Тогучинского района Новосибирской области размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика расчета дотации) разработана в целях реализации требований статей 137, 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Новосибирской области от 02.11.2009 № 400-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности», Закона Новосибирской области от 22.02.2012 № 185-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования межбюджетных отношений в Новосибирской области».

Перечень показателей, используемых при расчете администрацией Тогучинского района Новосибирской области размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области с указанием источников получения информации, представлен в приложении 1.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области из бюджета Тогучинского района Новосибирской области образуют районный фонд финансовой поддержки поселений (далее – РФФПП).

В соответствии с Законом Новосибирской области от 22.02.2012 № 185-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования межбюджетных отношений в Новосибирской области» объем районного фонда финансовой поддержки поселений Тогучинского района Новосибирской области определяется администрацией Тогучинского района Новосибирской области и не может быть меньше суммы субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (далее – субвенция).

Кроме того, РФФПП может формироваться за счет иных источников:

- налоговые и неналоговые доходы Тогучинского района Новосибирской области (за исключением налоговых доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда);

- дотации из областного бюджета Новосибирской области на выравнивание бюджетной обеспеченности Тогучинского района Новосибирской области;

- субсидии из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Методика расчета дотаций регулирует предоставление дотаций поселениям Тогучинского района Новосибирской области за счет всех источников формирования РФФПП. Объем РФФПП и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Тогучинского района Новосибирской области устанавливаются в решении о местном бюджете Тогучинского района Новосибирской области.

Объем РФФПП равен общему объему дотации поселениям Тогучинского района Новосибирской области.

В соответствии с Законом Новосибирской области от 02.11.2009 № 400-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности» дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяется частично – исходя из численности жителей, частично – с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических факторов, т.е. иных факторов.

Для поселений Тогучинского района Новосибирской области доля субвенции, распределяемая исходя из численности жителей ($К\_{1})$, принимается равной 60%, и доля субвенции, распределяемая с учетом иных факторов ($К\_{2}):$

$ К\_{2}=100\%-К\_{1}$=100%-60%=40% .

Расчет и распределение дотации осуществляется в четыре этапа:

* на первом этапе – исходя из численности жителей (Дчж);
* на втором этапе – исходя из уровня бюджетной обеспеченности с учетом иных факторов (Дф);
* на третьем этапе – доведение до ранее утвержденного размера (ОС);
* на четвертом этапе – распределение нераспределенного на предыдущих этапах остатка РФФПП (Пв).

Распределение дотации на третьем и четвертом этапах производится в случае необходимости.

Исходя из этапности распределения, общий объем дотации поселениям Тогучинского района Новосибирской области (Д) может определяться по следующей формуле:

$Д= Дчж+Дф\_{ }+ОС+Пв $,

где Дчж – дотация бюджетам поселений Тогучинского района Новосибирской области, предоставляемая за счет субвенции и распределяемая исходя из численности жителей (60% субвенции);

Дф – дотация бюджетам поселений Тогучинского района, предоставляемая за счет субвенции (40% субвенции), а также иных источников формирования РФФПП, и, распределяемая с учетом иных факторов;

ОС– объем средств, необходимых для доведения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района на очередной финансовый год и (или) первый год планового периода до размера дотации, утвержденного в решении о бюджете Тогучинского района на текущий финансовый год и на плановый период;

Пв– дотация бюджетам поселений Тогучинского района, предоставляемая в случае наличия нераспределенного на предыдущих этапах остатка РФФПП.

Размер дотации для j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($Д\_{j}$) определяется по следующей формуле:

$Д\_{j}= Дчж\_{j}+Дф\_{ j }+ОС\_{j}+Пв\_{j} $,

где $Дчж\_{j}$ – дотация бюджету j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области, предоставляемая за счет субвенции и распределяемая исходя из численности жителей (60% субвенции);

$Дф\_{j}$ – дотация бюджету j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области, предоставляемая за счет субвенции (40% субвенции), а также иных источников формирования РФФПП, и, распределяемая с учетом иных факторов;

$ОС\_{j}$– объем средств, необходимых для доведения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и (или) первый год планового периода до размера дотации, утвержденного в решении о бюджете Тогучинского района Новосибирской области на текущий финансовый год и на плановый период;

$Пв\_{j}$ – дотация бюджету j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области, предоставляемая в случае наличия нераспределенного на предыдущих этапах остатка РФФПП.

Распределение дотации на втором - четвертом этапах осуществляется как за счет 40% субвенции, так и за счет иных источников формирования РФФПП (при наличии).

В соответствии с абзацами 3 и 4 пункта 6 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого городского, сельского поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в решении о бюджете муниципального района на текущий финансовый год и плановый период (далее – доведение до ранее утвержденного объема). Размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений может не увеличиваться до ранее утвержденного объема в случае внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (см. раздел 4).

**2. Первый этап расчета дотации**

На первом этапе расчетный объем дотации распределяется между городскими и сельскими поселениями Тогучинского района Новосибирской области исходя из численности жителей:

$Дчж\_{j}=\frac{К\_{1}\*С\*ЧЖ\_{j}}{ЧЖ}$,

где $К\_{1 }$– доля субвенции, распределяемая исходя из численности жителей;

С– размер субвенции, предоставляемой Тогучинскому району Новосибирской области из областного бюджета;

$ЧЖ\_{j}$ – численность жителей j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

ЧЖ– численность жителей всех поселений Тогучинского района Новосибирской области.

Общий объем дотации бюджетам поселений Тогучинского района Новосибирской области, распределяемый исходя из численности жителей, определяется по формуле:

$Дчж=\sum\_{j=1}^{n}Дчж\_{j}$,

где n – количество поселений Тогучинского района Новосибирской области.

**3. Второй этап расчета дотации**

В соответствии с ч.4 статьи 142.1 БК РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Тогучинского района Новосибирской области, предоставляются городским и сельским поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Тогучинского района Новосибирской области.

Расчетная бюджетная обеспеченность поселений Тогучинского района Новосибирской области определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского и сельского поселения Тогучинского района Новосибирской области исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям Тогучинского района Новосибирской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя (далее – иные факторы).

Исходя из этого на втором этапе расчета дотации часть субвенции ($К\_{2}$) и иные источники формирования РФФПП распределяются исходя из уровня бюджетной обеспеченности с учетом иных факторов, которые используются при расчете индекса бюджетных расходов.

При расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на втором этапе используется усредненная доля расходов на исполнение вопросов местного значения в бюджетах поселений Тогучинского района Новосибирской области в репрезентативной системе расходов с учетом таких факторов, как:

- численность жителей;

- количество населенных пунктов;

- стоимость предоставления коммунальных услуг;

- удаленность административных центров поселений Тогучинского района от административного центра Тогучинского района;

- условная площадь учреждений бюджетной сферы;

- остаточная стоимость основных средств, находящихся в муниципальной собственности.

Методика расчета дотации устанавливает и учитывает в формуле распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности коэффициенты, отражающие различия в стоимости исполнения расходных обязательствах поселений Тогучинского района Новосибирской области.

Общий объем дотации бюджету j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($Дф\_{j}$), распределяемый исходя из иных факторов, определяется по формуле:

$Дф\_{j}=T\_{j}$,

где $T\_{j}$ – объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, определяется по следующей формуле:

Tj = (НП/ЧЖ) \* ($КВБО\_{1}$ – БОj) \* ИБРj \* $ЧЖ\_{j}$,

где $НП$ – суммарный налоговый потенциал всех поселений Тогучинского района Новосибирской области;

ЧЖ– численность жителей всех поселений Тогучинского района Новосибирской области;

$КВБО\_{1}$ – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области, утвержденный на соответствующий финансовый год (устанавливается на очередной финансовый год и плановый период решением о бюджете Тогучинского района Новосибирской области);

$БО\_{j}$ – уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

$ИБР\_{j}$ – индекс бюджетных расходов j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

$ЧЖ\_{j}$ – численность жителей j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области.

Расчетный объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (Т) должен удовлетворять следующему условию:

$\sum\_{j=1}^{n}T\_{j}$≤$РФФПП\_{q}$,

где $РФФПП\_{q}$– районный фонд финансовой поддержки поселений Тогучинского района Новосибирской области, распределяемый на втором-четвертом этапах и определяемый по формуле:

$$РФФПП\_{q}=К\_{2}\*С+ИИ,$$

где $К\_{2}$ – доля субвенции, распределяемая с учетом иных факторов;

С– размер субвенции, предоставляемой Тогучинскому району Новосибирской области из областного бюджета;

ИИ– иные источники формирования РФФПП.

**3.1. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области**

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется по городским и сельским поселениям по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений, перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, и может быть, как единым, так и различаться для городских и сельских поселений.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского и сельского поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Право на получение указанных дотаций имеют все городские поселения, сельские поселения, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области определяется по формуле:

$БО\_{j}=ИНП\_{j}/ИБР\_{j}$,

где $ИНП\_{j}$ – индекс налогового потенциала j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

$ИБР\_{j}$ – индекс бюджетных расходов j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов отдельных поселений БК РФ не допускается. Использование неналоговых доходов при расчете налогового потенциала БК РФ не предусмотрено.

**3.2. Определение индекса налогового потенциала**

Индекс налогового потенциала поселения определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем по муниципальным образованиям данного типа.

Индекс налогового потенциала j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($ИНП\_{j}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$ИНП\_{j}= (НП\_{j} / ЧЖ\_{j}) / (НП / ЧЖ),$$

где $НП\_{j}$ – налоговый потенциал j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

$ЧЖ\_{j}$ – численность жителей j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

НП – суммарный налоговый потенциал всех поселений Тогучинского района Новосибирской области;

ЧЖ – численность жителей всех поселений Тогучинского района Новосибирской области.

Индекс налогового потенциала применяется для сопоставления уровней бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области и не является прогнозируемой оценкой налоговых доходов бюджетов поселений.

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из налоговой базы поселения и средней репрезентативной налоговой ставки, которая рассчитывается как среднее по всем поселениям Тогучинского района Новосибирской области соотношение между прогнозируемыми налоговыми доходами и налоговой базой данного налога.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений Тогучинского района Новосибирской области, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых и неналоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности.

При оценке налогового потенциала бюджетов поселений Тогучинского района администрацией Тогучинского района Новосибирской области не исключаются льготы по уплате налоговых платежей в бюджет, предоставляемые администрациями поселений Тогучинского района Новосибирской области отдельным категориям налогоплательщиков, а также не учитывается уровень собираемости налогов в конкретных поселениях.

Расчет налогового потенциала поселений Тогучинского района Новосибирской области осуществляется в отношении следующих налоговых доходов:

1. Налог на доходы физических лиц.

2. Земельный налог.

3. Налог на имущество физических лиц.

4. Единый сельскохозяйственный налог.

Рассчитанная администрацией Тогучинского района Новосибирской области прогнозная оценка налогового потенциала бюджетов поселений Тогучинского района Новосибирской области применяется в целях определения межбюджетных отношений на очередной финансовый год и не является планируемым или рекомендуемым показателем для формирования и утверждения бюджетов поселений Тогучинского района Новосибирской области.

Суммарный налоговый потенциал всех поселений Тогучинского района Новосибирской области (НП) определяется по следующей формуле:

$НП=\sum\_{j=1}^{n}НП\_{j}$,

где $\sum\_{j=1}^{n}НП\_{j}$ – суммарный налоговый потенциал по всем поселениям Тогучинского района Новосибирской области.

Налоговый потенциал j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области определяется по следующей формуле:

$НП\_{j}=\sum\_{k=1}^{r}НП\_{jk}$,

где $НП\_{jk}$ – налоговый потенциал j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области по k-му налогу;

r – количество налогов, входящих в репрезентативную систему налогов.

Расчет налогового потенциала j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области по отдельному налогу ($НП\_{jk}$) осуществляется по следующей формуле:

$НП\_{jk}=НБ\_{jk}\* РНС\_{k}$,

где $НБ\_{jk}$ – налоговая база j-го поселения Тогучинского Новосибирской области района по k-му налогу в очередном году.

Оценка налоговой базы бюджетов поселений Тогучинского района Новосибирской области администрацией Тогучинского района Новосибирской области производится на основе показателей прогноза социально-экономического развития поселения на очередной год с учетом индексов-дефляторов потребительских цен и в сфере материального производства, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в местные бюджеты, а также с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

$РНС\_{k}$ – репрезентативная налоговая ставка по k-му налогу в Тогучинском районе Новосибирской области определяется по следующей формуле:

$РНС\_{k}=\frac{П\_{k}}{НБ\_{k}}$,

где $П\_{k}$ – прогнозируемые доходы всех поселений по k-му налогу в Тогучинском районе Новосибирской области в очередном году;

$НБ\_{k}$ – налоговая база всех поселений по k-му налогу в Тогучинском районе Новосибирской области в очередном году.

При определении налогового потенциала необходимо руководствоваться постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области от 24.10.2017 № 1078 «Об утверждении Методики расчета налогового потенциала поселений Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период».

**3.3. Определение индекса бюджетных расходов**

Индекс бюджетных расходов поселения определяет, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем поселениям уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Индекс бюджетных расходов применяется для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности поселений и не является прогнозируемой оценкой расходов местных бюджетов.

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений Тогучинского района Новосибирской области используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанные с решением вопросов местного значения поселений Тогучинского района Новосибирской области, которые отражены в таблице 1.

Индекс бюджетных расходов j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($ИБР\_{j}$) определяется по следующей формуле:

$ИБР\_{j} = \sum\_{z=1}^{8}(b\_{z}\* К\_{j}\_{z1}\* К\_{j}\_{z2}) $,

где ($b\_{1}$,…,$ b\_{8}$) – усредненная доля расходов на исполнение вопросов местного значения в бюджетах поселений Тогучинского района Новосибирской области, осуществляемых за счет собственных средств местного бюджета (с учетом дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности, субвенции по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений) без учета дорожного фонда и целевых трансфертов в репрезентативной системе расходов (см. таблицу 1), удовлетворяющая условиям: ($b\_{1}$,…,$ b\_{8}$) ≥ 0, ($b\_{1}$+$b\_{2}$+…+$ b\_{8}$) = 1;

$К\_{j}\_{z1},К\_{j}\_{z2}$ – факторные коэффициенты, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя z-го вида j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области. Факторные коэффициенты стоимостных затрат z-го вида применяются в соответствии с таблицей 1;

z – вид расходов на решение вопросов местного значения в соответствии с таблицей 1.

Усредненная доля расходов на исполнение вопросов местного значения в бюджетах поселений Тогучинского района Новосибирской области в репрезентативной системе расходов ($b\_{z}$) рассчитывается по формуле:

$b\_{z}=\frac{\sum\_{j=1}^{n}РО\_{jz}}{PO}$,

где $РО\_{jz}$ – расходы на исполнение вопросов местного значения z-го вида j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области за счет собственных средств местного бюджета (с учетом дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности, субвенции по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений) без учета дорожного фонда и целевых трансфертов;

РО– расходы на исполнение всех вопросов местного значения за счет собственных средств местного бюджета (с учетом дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности, субвенции по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений) без учета дорожного фонда и целевых трансфертов Тогучинского района в репрезентативной системе расходов.

В соответствии с таблицей 1 применяются следующие факторные коэффициенты стоимостных затрат:

1. Коэффициент дисперсности расселения j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($Кдисп\_{j}$):

$Кдисп\_{j}=\frac{КНП\_{j}}{^{КНП}/\_{КП}}$,

где $КНП\_{j}$ – количество населенных пунктов j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

КНП– количество всех населенных пунктов Тогучинского района Новосибирской области;

КП– количество поселений Тогучинского района Новосибирской области.

2. Коэффициент масштаба j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($Кмасш\_{j}$):

$Кмасш\_{j}=с+\frac{\left(1-с\right)\*ЧЖ\_{ср}}{ЧЖ\_{j}}$,

где $ЧЖ\_{ср}$ – средняя численность населения поселений Тогучинского района Новосибирской области;

c – параметр, удовлетворяющий условию 0 ≤ c ≤ 1. Для расчета принимается с = 0,3.

3. Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($Кку\_{j}$) рассчитывается по следующей формуле:

$Кку\_{j} = а\_{1}\* Квод\_{j} + а\_{2}\* Кстэ\_{j}$,

где $Квод\_{j}$ – коэффициент стоимости водоснабжения и водоотведения j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

$Кстэ\_{j}$ – коэффициент стоимости тепловой энергии j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

$а\_{1}$, $а\_{2}$ – весовые коэффициенты, удовлетворяющие условиям ($а\_{1}$, $а\_{2}$) ≥ 0, a1 + a2= 1, определяются исходя из структуры расходов.

Коэффициент стоимости водоснабжения и водоотведения j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($Квод\_{j}$) рассчитывается по следующей формуле:

$Квод\_{j}=\frac{а\* Tхвод\_{j} + \left(1-а\right)\* Tгвод\_{j} + Tвот\_{j}}{^{\sum\_{j=1}^{n}\left(а\* Tхвод\_{j} + \left(1-а\right)\* Tгвод\_{j} + Tвот\_{j}\right)}/\_{КП}}$,

где $Tхвод\_{j}$ – тариф на холодное водоснабжение j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

$Tгвод\_{j}$ – тариф на горячее водоснабжение j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

$ Tвот\_{j}$ – тариф на водоотведение для j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

*a* – параметр, удовлетворяющий условию 0 ≤ *a* ≤ 1.

В случае, если во всех поселениях Тогучинского района Новосибирской области отсутствует тариф на водоотведение, то его можно заменить тарифом на вывоз жидких бытовых отходов.

Коэффициент стоимости тепловой энергии j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($Кстэ\_{j}$):

$Кстэ\_{j}=\frac{Тгкал\_{j}}{ Тгкал} $,

где $Тгкал\_{j}$ – средняя стоимость выработки одной гигакалории тепловой энергии в j-м поселении Тогучинского района Новосибирской области;

Тгкал – стоимость выработки одной гигакалории тепловой энергии в среднем по поселениям Тогучинского района Новосибирской области.

Средняя стоимость выработки одной гигакалории тепловой энергии в j-м поселении Тогучинского района Новосибирской области может рассчитываться по следующей формуле:

$Тгкал\_{j}=\frac{Сс\_{j}}{По\_{j}}$,

где $Сс\_{j}$ – себестоимость выработки тепловой энергии;

$По\_{j}$ – фактический объем полезного отпуска тепловой энергии.

В случае, если тариф на тепловую энергию установлен Департаментом по тарифам, $Тгкал\_{j}$ берется равным утвержденному тарифу. Для расчета стоимости выработки одной гигакалории тепловой энергии в среднем по поселениям Тогучинского района Новосибирской области (Тгкал) берутся значения вышеуказанных показателей, подтвержденные Департаментом по тарифам при защите тарифа.

В случае, если в поселении не установлен тариф на тепловую энергию Департаментом по тарифам (отсутствует энергоснабжающая организация), берется фактическая себестоимость выработки тепловой энергии и фактический объем полезного отпуска тепловой энергии по источникам теплоснабжения, которые обслуживают учреждения.

4. Коэффициент удаленности административного центра j-го поселения от административного центра Тогучинского района Новосибирской области ($Куд\_{j}$).

$Куд\_{j}=\frac{Уд\_{j}}{^{Уд}/\_{КП}}$,

где $Уд\_{j}$ – удаленность административного центра j-го поселения от административного центра Тогучинского района Новосибирской области;

$Уд$ – суммарная удаленность административных центров поселений Тогучинского района от административного центра Тогучинского района Новосибирской области.

5. Коэффициент бюджетных площадей j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области $(Sбп\_{j})$ рассчитывается по следующей формуле:

$Sбп\_{j}=\frac{S\_{j}}{^{S}/\_{КП}}$,

где $S\_{j}$ – условная площадь нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

S– условная суммарная площадь нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности поселений Тогучинского района Новосибирской области.

Условная площадь нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области ($S\_{j}$) определяется как:

$S\_{j}=\frac{V\_{j}}{3}$,

где $V\_{j}$ – объем нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области.

6. Коэффициент стоимости основных средств j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области $(Кос\_{j})$ рассчитывается по следующей формуле:

$Кос\_{j}=\frac{ОС\_{j}}{^{ОС}/\_{КП}}$,

где $ОС\_{j}$ – остаточная стоимость основных средств, находящихся в муниципальной собственности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области;

ОС– остаточная стоимость основных средств, находящихся в муниципальной собственности поселений Тогучинского района Новосибирской области.

**3.4. Определение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области**

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области ($КВБО\_{1}$) применяется при распределении дотации, предоставляемой за счет субвенции (40%) и иных источников. Основной функцией данного критерия является определение перечня поселений Тогучинского района Новосибирской области, которые будут получать вторую часть дотации (распределяемую с учетом факторов). После распределения второй части дотации уровень бюджетной обеспеченности каждого поселения Тогучинского района Новосибирской области должен быть не меньше, чем критерий выравнивания.

При установлении критерия выравнивания следует учитывать, что объем средств, необходимый для его достижения во всех поселениях Тогучинского района Новосибирской области, не может быть больше второй части РФФПП ($РФФПП\_{q}$). В частности, критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности может определяться методом подбора как такой уровень бюджетной обеспеченности до которого максимально можно выровнять бюджетную обеспеченность остальных поселений Тогучинского района Новосибирской области за счет имеющегося объема средств.

Кроме того, должно выполняться следующее условие:

$\sum\_{j=1}^{n}((НП / ЧЖ) \* (КВБО\_{1} – БОj) \* ИБРj \* ЧЖ\_{j})=ОДС $≤$ РФФПП\_{q}$,

где $ОДС$– объем денежных средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области до критерия выравнивания.

Критерий выравнивания устанавливается таким образом, чтобы $ОДС$ был ниже объема РФФПП, оставшегося после распределения дотации на первом этапе.

Оставшиеся средства РФФПП после распределения дотации на первом и втором этапах направляются в случае необходимости на доведение расчетного объема дотации до ранее утвержденного в решении о бюджете объема (см. Раздел 4).

Если после доведения расчетного объема дотации до ранее утвержденного объема имеется свободный остаток средств, то они могут быть пропорционально распределены между всеми поселениями (см. Раздел V), либо возможен вариант повышения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности согласно вышеприведенной схеме.

Если в результате распределения дотации на втором этапе не достигается критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (объема выделенных средств недостаточно для его достижения) или в случае, когда объем выделенных средств больше объема средств, необходимого для доведения расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, то необходимо пересмотреть критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности в сторону уменьшения или увеличения.

Если для распределения $РФФПП\_{q}$ необходимо установить $КВБО\_{1}$ намного превышающий максимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, то рекомендуется сократить объем РФФПП, уменьшив иные источники его формирования.

**4. Доведение размера дотации до ранее утвержденного размера**

В случае, если расчетный размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и (или) первый год планового период не соответствует условию размера дотации в соответствии с БК РФ (абзацы 3, 4 пункта 6 статьи 137 БК РФ), объем средств, необходимых для увеличения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и (или) первый год планового периода до размера дотации, утвержденного в решении о бюджете Тогучинского района Новосибирской области на текущий финансовый год и на плановый период (ОС) определяется по формуле:

$ОС=$ $\sum\_{j=0}^{m}(утвД\_{j}-Д\_{j})$,

где $утвД\_{j}$ – размер дотации j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области, ранее утвержденный в решении о бюджете Тогучинского района на текущий финансовый год и на плановый период;

$Д\_{j}$ – расчетная дотация для j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год или первый год планового периода.

m – количество поселений Тогучинского района Новосибирской области, у которых расчетный размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений ниже уровня дотации, утвержденной в решении о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Кроме того, должно выполняться следующее неравенство:

$Т\leq РФФПП\_{q}-ОС$,

где Т – объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

Объем средств, необходимых для увеличения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-го поселения Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и (или) первый год планового периода до размера дотации, утвержденного в решении о бюджете Тогучинского района Новосибирской области на текущий финансовый год и на плановый период ($ОС\_{j})$ определяется по формуле:

$ОС\_{j}=утвД\_{j}-Д\_{j}$.

**5. Распределение нераспределенного остатка РФФПП**

В случае, если после доведения объема дотации до ранее утвержденного в решении о бюджете объема остались нераспределенные средства, то они могут быть пропорционально распределены между всеми поселениями. Таким образом, пропорциональное выравнивание ($Пв\_{j}$) может осуществляться исходя из оставшегося фонда по следующей формуле:

$Пв\_{j}$= ($РФФПП\_{q}$ – $ОС- Т$)\*(($КВБО\_{2}$ – $БО\_{2}$j) \* ИБРj \* $ЧЖ\_{j}$)/$\sum\_{j=1}^{n}((КВБО\_{2} – БО\_{2}j)\* ИБРj\* ЧЖ\_{j})$,

где $КВБО\_{2}$ – второй критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений после доведения до первого критерия выравнивания ($КВБО\_{1}$) и до ранее утвержденного объема ($ОС\_{j}$).

При определении $КВБО\_{2}$ должно выполняться следующее неравенство:

$КВБО\_{2}\leq БО2max$,

где БО2max – максимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности, до которого можно довести поселения Тогучинского района Новосибирской области (БО2max может быть равен, как максимальному уровню расчетной бюджетной обеспеченности среди поселений Тогучинского района Новосибирской области, так и быть больше, либо меньше данного уровня);

$БО\_{2j}$ - бюджетная обеспеченность после доведения до первого критерия выравнивания и до ранее утвержденного объема.

Если $БО\_{j}$ ≥ $КВБО\_{1}$, то $БО\_{2j}$ определяется по следующей формуле:

$БО\_{2j}=БО\_{j}+{\frac{ОС\_{j} / ЧЖ\_{j}}{(НП / ЧЖ)}}/{ИБР\_{j}}$,

Если $БО\_{j}$ < $КВБО\_{1}$, то $БО\_{2j}$ определяется по следующей формуле:

$БО\_{2j}=КВБО\_{1}+{\frac{ОС\_{j} / ЧЖ\_{j}}{(НП / ЧЖ)}}/{ИБР\_{j}}$.

Критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района ($КВБО\_{1} $и $КВБО\_{2}$) устанавливаются на очередной финансовый год и плановый период решением о бюджете Тогучинского района Новосибирской области.

Таблица 1

Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов городских и сельских поселений Тогучинского района Новосибирской области

| № пп | Расходы на решение вопросов местного значения за счет собственных средств местного бюджета (с учетом дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности, субвенции по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений) без учета дорожного фонда и целевых трансфертов (z) | Корректирующие коэффициенты структуры потребителей бюджетных услуг (K) | Усредненная доля расходов на исполнение вопросов местного значения в бюджетах поселений в репрезентативной системе ($b\_{z}$) |
| --- | --- | --- | --- |
| Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов городских поселений Тогучинского района |
| 1. | Расходы на оплату труда | коэффициент масштаба | $$b\_{1}$$ |
| 2. | Коммунальные расходы | коэффициент коммунальных услуг, коэффициент бюджетных площадей | $$b\_{2}$$ |
| 3. | Расходы на содержание зданий (текущий ремонт, пожарная сигнализация, дезинфекция и др.) | Коэффициент бюджетных площадей | $$b\_{3}$$ |
| 4. | Расходы на благоустройство территории | коэффициент масштаба | $$b\_{4}$$ |
| 5. | Расходы на приобретение ГСМ | коэффициент удаленности административного центра поселения от административного центра муниципального района | $$b\_{5}$$ |
| 6. | Уплата налогов, госпошлины и сборов, разного рода платежей в бюджеты всех уровней | коэффициент стоимости основных средств | $$b\_{6}$$ |
| 7. | Расходы на услуги связи и интернет | коэффициенты не применяются | $$b\_{7}$$ |
| 8. | организация в границах городского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий | коэффициенты не применяются | $$b\_{8}$$ |
| Вопросы местного значения, определяющие структуру репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов сельских поселений Тогучинского района |
| 1. | Расходы на оплату труда | коэффициент масштаба | $$b\_{1}$$ |
| 2. | Коммунальные расходы | коэффициент коммунальных услуг, коэффициент бюджетных площадей | $$b\_{2}$$ |
| 3. | Расходы на содержание зданий (текущий ремонт, пожарная сигнализация, дезинфекция и др.) | Коэффициент бюджетных площадей | $$b\_{3}$$ |
| 4. | Расходы на благоустройство территории | коэффициент масштаба | $$b\_{4}$$ |
| 5. | Расходы на приобретение ГСМ | коэффициент дисперсности, коэффициент удаленности административного центра поселения от административного центра муниципального района | $$b\_{5}$$ |
| 6. | Уплата налогов, госпошлины и сборов, разного рода платежей в бюджеты всех уровней | коэффициент стоимости основных средств | $$b\_{6}$$ |
| 7. | Расходы на услуги связи и интернет | коэффициенты не применяются | $$b\_{7}$$ |
| 8. | Организация в границах сельского поселения электро-, газоснабжения населения в пределах полномочий | коэффициенты не применяются | $$b\_{8}$$ |

Доля расходов в репрезентативной системе расходных обязательств определяется как отношение конкретного вида расходов к общему объему расходов репрезентативной системы за три последних года (данные должны браться за сопоставимый период) в случае не изменения полномочий органов местного самоуправления поселений Тогучинского района Новосибирской области. В случае изменения полномочий рекомендуется брать исходные данные по расходам за период, начиная с которого произошли изменения.

Приложение 1

к методике расчета

администрацией Тогучинского

района Новосибирской области

размера дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период

Показатели, используемые при расчете администрацией Тогучинского района Новосибирской области размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тогучинского района Новосибирской области

| **№п/п** | **Показатель** | **Единица измере-ния** | **Источник информации** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Орган** | **Вид документа** |
| 1 | Численность жителей поселений на начало текущего года | чел | Новоси-бирскстат | Статсборники |
| 2 | Налоговая база по поселениям в разрезе налогов:- НДФЛ;- земельный налог;- налог на имущество ФЛ;- ЕСН | рублей | УФНС | Отчеты о налоговой базе и структуре начислений по налогам по формам статистической налоговой отчетности № 5  |
| 3 | Индексы- дефляторы, индексы роста | % |  МЭР НСО  | Распоряжение Правительства Новосибирской области "О прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на очередной год и плановый период" |
| 4 | Тариф на холодную воду по поселениям | руб./м3 | Департа-мент по тарифам | Приказы "Об установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения" по организациям, в отношении которых департамент по тарифам Новосибирской области осуществляет регулирование в данной сфере |
| 5 | Тариф на горячую воду по поселениям | руб./м3 | Департа-мент по тарифам |
| 6 | Тариф на водоотведение по поселениям | руб./м3 | Департа-мент по тарифам |
| 7 | Тариф на тепловую энергию в разрезе энергоснабжающих организаций по поселениям | руб./Гкал | Департа-мент по тарифам | Приказ "Об установлении тарифов на тепловую энергию" по организациям, в отношении которых департамент по тарифам Новосибирской области осуществляет регулирование тарифов в сфере теплоснабжения |
| 8 | Фактический объем полезного отпуска тепловой энергии в разрезе энергоснабжающих организаций по поселениям | Гкал | Департа-мент по тарифам | Информация, предоставляемая энергоснабжающими организациями в департамент по тарифам |
| 9 | Объем расходов поселений на водоснабжение (в том числе раздельно по горячей и холодной воде) и водоотведение | рублей | Адми-нистрация района | Сметы учреждений и планы ФХД |
| 10 | Себестоимость выработки тепловой энергии в разрезе энергоснабжающих организаций по поселениям | рублей | Департа-мент по тарифам | Информация, предоставляемая энергоснабжающими организациями в департамент по тарифам |
| 11 | Себестоимость выработки тепловой энергии по источникам теплоснабжения, которые обслуживают учреждения (в случае, если в поселении не установлен тариф на тепловую энергию ) | рублей | Адми-нистрация района | Данные, используемые администрацией района при формировании смет (планов ФХД) учреждений |
| 12 | Фактический объем полезного отпуска тепловой энергии по источникам теплоснабжения, которые обслуживают учреждения (в случае, если в поселении не установлен тариф на тепловую энергию)  | Гкал | Адми-нистрация района | Данные, используемые администрацией района, при формировании смет (планов ФХД) учреждений |
| 13 | Расходы на исполнение вопросов местного значения поселений по видам полномочий | рублей | Адми-нистрация района | Решения о бюджетах поселений (консолидированный бюджет поселений) |
| 14 | Количество населенных пунктов по поселениям | шт. |   | Закон НСО от 02.06.2004 №200-ОЗ |
| 15 | Количество поселений в муниципальном районе | шт. |   | Закон НСО от 02.06.2004 №200-ОЗ |
| 16 | Удаленность административных центров поселений от административного центра муниципального района | км | Минтранс НСО | Атлас автомобильных дорог |
| 17 | Объём нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности в разрезе поселений | м3 | Адми-нистрации поселений | Паспорта зданий |
| 18 | Остаточная стоимость основных средств, находящихся в муниципальной собственности в разрезе поселений | рублей | Адми-нистрации поселений | Бухгалтерская отчетность |

Тарифы, а также сопутствующие показатели (себестоимость, фактический полезный отпуск) берутся на 01 июля текущего года.