



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

01.11.2017 663/р

г. Тогучин

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 6 решения Совета депутатов Тогучинского района Новосибирской области от 29.04.2016 № 45 «Об утверждении Положения О бюджетном процессе в Тогучинском районе Новосибирской области», постановлением администрации Тогучинского района Новосибирской области от 25.05.2012 № 669 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Тогучинского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Совет депутатов Тогучинского района Новосибирской области одновременно с проектом бюджета Тогучинского района Новосибирской области»:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Начальникам управлений, отделов администрации Тогучинского района Новосибирской области при подготовке проекта бюджета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Рекомендовать главам поселений Тогучинского района Новосибирской области при подготовке проектов местных бюджетов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации Тогучинского района Новосибирской области Папко Н.Н.

Глава Тогучинского района
Новосибирской области

С.С.Пыхтин

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Тогучинского района Новосибирской области
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – районный бюджет).

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и иные документы муниципального стратегического планирования.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации и преемственности задач бюджетной и налоговой политики в период до 2017 года.

II. Налоговая политика

Основные направления налоговой политики Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с целью подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, намеченных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года, с учетом сложившейся экономической ситуации как в Новосибирской области, так и Тогучинском районе Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Экономика Тогучинского района Новосибирской области в 2016 году развивалась в соответствии с общими тенденциями экономического развития Российской Федерации и Новосибирской области. Итоги социально-экономического развития показывают, что район сохранял и сохраняет положительную динамику развития.

Основной целью на ближайшие годы является сохранение действующих предприятий, численности занятого населения, своевременной выплаты заработной платы, сохранения объектов социальной инфраструктуры, привлечение инвестиций.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий, относящихся к промышленному производству в 2017 году планируется 8915 млн. руб. или 104,1 % к 2016 году, индекс промышленного производства – 98,5 %.

На ближайшие годы стоят задачи по сохранению темпов роста промышленного производства, привлечению инвестиций, техническому перевооружению предприятий, повышению их конкурентоспособности и эффективности.

Для устойчивого развития промышленности необходимо привлечь инвесторов для освоения новых месторождений строительного камня и угля.

В аграрном секторе экономики производство валовой продукции во всех категориях хозяйств, в 2017 году оценивается в объеме 3295 млн. руб., 98,8 % индекс производства продукции сельского хозяйства к уровню 2016 года.

Основным источником инвестиций в основной капитал, по-прежнему остаются собственные средства, внутренние ресурсы предприятий.

Общий объем инвестиций в основной капитал в 2017 году составит 2400 млн. руб., индекс инвестиций в основной капитал — 94,3 %.

Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» в 2017 году составит 930 млн. руб., индекс объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство» - 88,3 %.

Объем розничного товарооборота по всем каналам реализации в 2017 году планируется 5750 млн. руб., 98,8 % индекс оборота розничной торговли.

Объем розничного товарооборота на душу населения в 2017 году составит 101,2 тыс. руб. против 97,6 тыс. руб. в 2016 году.

Объем платных услуг составит 834 млн. руб. – 107,4 % к уровню 2016 года. Объем услуг на душу населения составит 14,6 тыс. руб., против 13,6 тыс. руб. в 2016 году. Повышается объем оказываемых платных бытовых услуг населению индивидуальными предпринимателями.

В 2017 году фонд заработной платы работников составит – 3519,2 млн. руб., среднемесячная заработная плата – 23615 руб., что на 3,2 % выше, чем в предыдущем году.

Поступление по налоговым и неналоговым доходам за 2016 год районный бюджет выполнен на 102,5 %, объем поступлений составил 152,2 млн. руб., что на 4,9% (7,1 млн. руб.) больше уровня 2015 года.

В целях создания условий для развития экономики и социальной стабильности особое внимание было уделено реализации мер, направленных на

повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджетов. Это было реализовано по следующим направлениям:

1. Стимулирование развития малого предпринимательства.

В связи с окончательным переходом к применению Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), а также с уточнением понятия «бытовые услуги», используемого в упрощенной и патентной системах налогообложения, налоговое законодательство Новосибирской области было приведено в соответствие с изменениями федерального законодательства. Принятие данных изменений обеспечило право индивидуальных предпринимателей осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности на патентной системе налогообложения и применять «налоговые каникулы» (нулевую налоговую ставку по упрощенной и патентной системам налогообложения).

Для сохранения благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими систему единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также соблюдение требований Перечня поручений Президента РФ от 04.12.2014 № Пр-2821 о недопущении ухудшения положения налогоплательщиков в период с 2015г. по 2018г. включительно, предусматривающих неизменность условий налогообложения и уплаты страховых взносов, определенных законодательством РФ, значение действующего на территории Тогучинского района корректирующего коэффициента К2 на 2018 год целесообразно оставить без изменений.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Тогучинского района Новосибирской области основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в продолжение реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета и повышении уровня собственных доходов. Этому будет способствовать решение следующих задач:

1. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот, установления ставок и увеличения налоговой базы.

- 1.1. Учитывая принятое решение Правительства Российской Федерации о введении ограничений на установление федеральным законодательством налоговых льгот, оптимизации существующих налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности и их экономического эффекта, с учетом существенного влияния на устойчивость доходов бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот в ближайшей трехлетней перспективе представление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и развитие налоговой базы.

Принятие решений о предоставлении налоговых льгот не должно приводить к увеличению уровня расходных обязательств бюджета и росту социальной напряженности в обществе. Любые новые льготы должны вводиться на

определенный срок, по истечении которого должен проводиться анализ их эффективности и приниматься решения об их пролонгации или отмене. Льготы, предусмотренные для наименее социально защищенных слоев населения, будут сохранены в полном объеме и единообразно применяться на всей территории Тогучинского района Новосибирской области.

1.2. В целях увеличения налоговой базы будет продолжена работа по выявлению объектов, не включенных в Перечни объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией Тогучинского района Новосибирской области в лице Межведомственной комиссии будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной компании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

В плане улучшения администрирования налогов, в рамках комиссий по укреплению налоговой дисциплины будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Также будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки организациями – контрагентами по договорам (муниципальным контрактам), оплачиваемым за счет средств районного бюджета.

III. Бюджетная политика

Итоги реализации бюджетной политики в 2016-2017 годах

2016 год как для экономики Новосибирской области в целом, так и для экономики Тогучинского района Новосибирской области протекал в условиях сложной адаптации к сложившейся экономической ситуации, что предопределило реализацию бюджетной политики на концентрацию приоритетных направлений расходов районного бюджета.

Приоритетные расходы районного бюджета по итогам 2016 года исполнены в сумм1 036259,0. рублей, что выше уровня 2015 года на 2,68%. Выполнение этих обязательств осложнялось тем, что их доля являлась преобладающей и с каждым годом увеличивается. В то же время, их важность обусловлена необходимостью выполнения ключевых социальных обязательств перед населением, требующих ритмичного финансирования. К приоритетным направлениям расходов были отнесены:

- обеспечение деятельности муниципальных учреждений;
- выполнение социальных обязательств перед гражданами;
- реализация Указов Президента Российской Федерации;
- обеспечение условий софинансирования с областным бюджетом.

Сбалансированное исполнение районного бюджета удалось обеспечить не только за счет четкой приоритезации расходов, но и проводимой бюджетной политики.

Особое внимание в реализации задачи сбалансированности уделяется вопросам предупреждения возникновения рисков образования кредиторской задолженности. Так, с 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется контроль в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

Санкционирование операций заказчиков производится со стадии планов закупок и заканчивается размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть, по всему «жизненному циклу» контрактов.

Отдельным направлением бюджетной политики в 2016-2017 годах является работа по развитию открытости бюджетных данных в соответствии с федеральными требованиями и рекомендациями. Предпринятые в текущем году меры позволили Тогучинскому району Новосибирской области повысить уровень открытости бюджетных данных.

В целом, итоги реализации бюджетной политики за предшествующие периоды свидетельствуют об успешной адаптации районного бюджета к существующей экономической ситуации и закладывают основы для более интенсивного развития в последующие годы.

Социально-экономические факторы и условия реализации бюджетной политики в 2018-2020 годы

Основные параметры прогноза социально-экономического развития на 2018-2020 годы выглядят более оптимистичными по сравнению с показателями социально-экономического развития в 2016-2017 годы. В предстоящий период ожидается умеренный рост ключевых для исполнения районного бюджета макроэкономических параметров: валового муниципального продукта, прибыли прибыльных организаций, оборотов розничной торговли и фонда заработной платы работников.

В то же время негативные внешние факторы, определявшие развитие, как Новосибирской области, так и Тогучинского района Новосибирской области в 2016-2017 годы, – нестабильность на рынках основных российских экспортных товаров и напряженность во внешнеполитических отношениях – по-прежнему

будут определять динамику экономического развития и тем самым сохраняют риски реализации бюджетной политики. В связи с этим, формирование прогноза налоговых и неналоговых доходов районного бюджета будет основываться на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития.

Планирование безвозмездных поступлений на 2018-2020 годы будет осуществляться в соответствии с проектом Закона Новосибирской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», соответствующими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Российской Федерации и Новосибирской области, иных региональных органов исполнительной власти, устанавливающими распределение межбюджетных трансфертов между районами Новосибирской области.

Такой подход к прогнозированию доходной части районного бюджета позволит минимизировать риски разбалансированности в процессе его исполнения и создаст возможность для его корректировки в сторону увеличения в случае, если такая возможность образуется в течение финансового года.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Формирование бездефицитного районного бюджета, что обусловлено необходимостью снижения долговой нагрузки на районный бюджет. Соблюдение принципа означает соразмерность расходов районного бюджета с поступающими доходами.

2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в «майских» Указах Президента Российской Федерации.

3. Избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бездефицитного бюджета. Соблюдение данного принципа означает концентрацию бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных проектах.

Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления

Обеспечение деятельности управленческого аппарата органов местного самоуправления Тогучинского района Новосибирской области в планируемом периоде будет осуществляться в рамках установленного на региональном уровне норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Переход к количественному, ценовому и качественному нормированию в муниципальных закупках, в том числе предполагающему исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами, по-прежнему будет, является одним из приоритетных инструментов в достижении поставленных задач по совершенствованию механизма планирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих Тогучинского района Новосибирской области будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами без индексации денежного содержания в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий Тогучинского района Новосибирской области.

Реализованная в постановлении Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п увязка возможностей органов местного самоуправления направлять дополнительный объем расходов на содержание местных администраций при достаточном уровне поступающих доходов позволит повысить уровень оплаты труда муниципальных служащих, тем самым предоставляя возможность привлечь для работы в органах местного самоуправления квалифицированных сотрудников с установлением соответствующего уровня оплаты труда, что частично поможет решению вопроса кадрового дефицита в Тогучинском районе Новосибирской области.

Направления бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств

Как и в прежние годы, формирование бюджета на 2018-2020 годы будет осуществляться на основе приоритизации расходных обязательств по следующим направлениям:

1. Предоставление муниципальных услуг.

В данной сфере приоритетными будут следующие направления:

- введение механизма формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня муниципальных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, и работ, а также на основании нормативов затрат на их оказание;

- расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

- выполнение социально значимых и иных мероприятий учреждениями в рамках муниципального задания, а не путем предоставления иных дополнительных субсидий;

- совершенствование механизма возврата субсидии на выполнение муниципального задания в случае неполного или некачественного его выполнения;

- дальнейшее развитие обязательной для учреждений практики, при которой финансирование перевыполнения муниципального задания осуществляется исключительно за счет собственных средств учреждений, полученных от выполнения иной приносящей доход деятельности;

2. Концентрация финансовых ресурсов на выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, для достижения

значений результатов, установленных в «дорожных картах».

В 2018-2020 годы предполагается достичь показателей, утвержденных в Указах Президента Российской Федерации. Формирование бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы будет определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» по Новосибирской области с учетом соблюдения показателей численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами».

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производиться также за счет внебюджетных источников.

Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики

Прошедший год исполнения бюджета дал толчок в поиске точек роста и резервов при условно постоянной бюджетной составляющей. Другим фактором, оказавшим влияние на взаимоотношения реального блока с районным бюджетом, стало введение федерального регулирования по общим требованиям к предоставляемым бюджетным субсидиям.

Исходя из этого, обозначены следующие направления бюджетной политики в реальном секторе экономики, направленные на сохранение действующих и образование новых субъектов налоговых поступлений в районный бюджет, прирост внебюджетных инвестиций, повышение эффективности использования имеющихся бюджетных ресурсов:

1) ответственность бизнеса во взаимоотношениях с органами местного самоуправления Тогучинского района Новосибирской области, согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления, ужесточение требований к получению субсидий ко всем категориям юридических и физических лиц – производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации, постепенный уход от формы финансирования в виде имущественных взносов, применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами при предоставлении субсидий, использование соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства бизнеса;

2) формирование и/или корректировка механизма целевых показателей результативности, доведение данных показателей до каждого субъекта поддержки, использование штрафных санкций к получателям средств для возмещения бюджетных потерь там, где это необходимо и обоснованно, реальная оценка эффекта от вкладываемых в развитие отраслей бюджетных ресурсов;

3) безусловное выполнение хозяйствующими субъектами встречных

обязательств перед органами местного самоуправления Тогучинского района Новосибирской области, таких как отсутствие задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетным фондам, задолженности в иных обязательствах субъектов по ранее предоставленному финансированию, исключение из получателей недобросовестных субъектов, систематически нарушающих условия предоставления средств;

4) межведомственное информационное взаимодействие исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления Тогучинского района Новосибирской области при проверке условий предоставления средств, а также мониторинге и проведении контрольных мероприятий, исключение при текущем исполнении бюджетных расходов получения средств из бюджета по одному и тому же виду субсидии в рамках различных направлений финансирования;

К особенностям муниципальной поддержки в отдельных отраслях экономики необходимо отнести следующее.

В секторе малого и среднего предпринимательства приоритет следует отдать нефинансовой поддержке, прежде всего задействовав максимально ранее созданную инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, акцентировав внимание на самокупаемость последних, по наделению указанных объектов новым функционалом, таким как консультирование малого и среднего бизнеса, сопровождение муниципальной поддержки и другие.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, заключаемым на обеспечение муниципальных нужд Тогучинского района Новосибирской области, недопущения образования кредиторской задолженности у муниципальных заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительно-монтажные работы в составе районного бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным решением государственной вневедомственной экспертизы, оценкой достоверности сметной стоимости и применением типовых проектных решений. При планировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагается максимально задействовать механизм обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита.

Особое внимание при планировании бюджетных расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства следует уделить федеральным приоритетам, связанным с приведением объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние, переводу решения вопросов ЖКХ на концессионную основу в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 06.07.2013 № Пр-1479, инвентаризации предприятий и организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги на территории Тогучинского района Новосибирской области, расселению граждан из ветхого и аварийного жилья, выполнению программы капитального ремонта жилищного фонда, обеспечению населения

Тогучинского района Новосибирской области чистой водой, газификации частного сектора, мероприятиям по снижению негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду.

Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования с учетом установленных нормативов, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог, в том числе в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 22.12.2012 № Пр-3410 об обеспечении в ближайшее десятилетие увеличения объемов их строительства и реконструкции в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов.

По-прежнему актуальна задача для органов местного самоуправления по оформлению бесхозных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории Тогучинского района Новосибирской области.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Тогучинского района Новосибирской области в 2018-2020 годах будет строиться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2017-2019 годы:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности районного и бюджетов муниципальных поселений Тогучинского района Новосибирской области, исходя из того, что основная нагрузка по расходным обязательствам консолидированного бюджета Тогучинского района Новосибирской области приходится на районный бюджет.

В рамках данной задачи предполагается:

гарантированное финансовое обеспечение «обязательных» расходов бюджетов поселений, обеспечение «других» расходов на уровне не ниже предыдущего года;

2. Максимально эффективное предоставление целевых межбюджетных трансфертов за счет средств федерального, областного и районного бюджетов и использование их бюджетами муниципальных поселений Тогучинского района Новосибирской области.

Реализация данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

– предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений за счет средств районного бюджета при условии наличия неиспользованных остатков субсидий в размере, не превышающем 5% от годового назначения, либо их полного отсутствия;

– предоставление всех межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных

обязательств по расходам получателей средств бюджетов поселений Тогучинского района Новосибирской области.

3. Инвентаризация расходных обязательств муниципальных образований с целью исключения расходных обязательств, принятых сверх полномочий, установленных действующим законодательством. В рамках реализации этой задачи необходимо повысить качество формирования реестров расходных обязательств муниципальных образований Тогучинского района Новосибирской области.

Основные направления повышения эффективности бюджетной политики

1. Направления совершенствования бюджетного планирования и бюджетного процесса:

Основными направлениями развития открытости бюджетных данных в Тогучинском районе Новосибирской области будут:

- развитие инструментов открытости бюджетных данных и бюджета для граждан на муниципальном уровне;
- развитие сервисов обратной связи;
- обеспечение высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации (публикация анонсов и новостей, использование материалов «Бюджета для граждан» в публичных слушаниях, общественных мероприятиях);
- использование брошюры «Бюджет для граждан», а также сведений портала «Открытый бюджет Новосибирской области» в качестве материалов при проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности;
- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

2. Организация внутреннего финансового контроля и аудита:

В 2018-2020 годы органам местного самоуправления Тогучинского района Новосибирской области необходимо продолжить проведение мероприятий по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом внедрение в практику организации внутреннего финансового контроля элементов управления рисками предполагает переход от контроля за выполнением операций к минимизации вероятности невыполнения или неправильного выполнения, как отдельных операций, так и финансово-хозяйственных процедур в целом.

В целях реализации задач бюджетной политики, направленных на повышение эффективности системы муниципального управления, необходимо выстроить современную систему внутреннего муниципального финансового контроля, используя для этого риск-ориентированный подход. Инструменты контроля должны минимизировать риски возникновения повторяющихся бюджетных нарушений.

В настоящее время выделяются следующие бюджетные риски с высоким уровнем значимости:

- необоснованное завышение цен при муниципальных закупках;
- непрозрачность расчетов между соисполнителями контрактов;
- оплата за невыполненные работы, услуги и не поставленные товары;
- недостоверность данных в бюджетной отчетности;
- риск возникновения несанкционированной кредиторской задолженности в учреждениях.

3. Организация ведомственного контроля в сфере закупок:

Повышение уровня прозрачности процесса муниципальных закупок путем совершенствования механизмов планирования закупок, поэтапного внедрения практики конкурентных электронных процедур при закупках «малого объема», расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции.

4. Организация ведомственного контроля за подведомственными организациями:

С 1 ноября 2017 года вступает в силу Закон Новосибирской области от 02.05.2017 № 161-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Новосибирской области», который в соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации определяет порядок и условия осуществления органами исполнительной власти Новосибирской области ведомственного контроля за соблюдением в подведомственных организациях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.