Приложение 1

к решению сессии Совета депутатов

Тогучинского района

Новосибирской области

от «23» декабря 2015 № 25

ПОРЯДОК

проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

I.Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), устанавливает процедуру проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Тогучинского района Новосибирской области (далее - Проект муниципального правового акта) и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта.

2. Порядок разработан в соответствии:

1) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

2) Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

3) приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 № 159 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»;

4) Законом Новосибирской области от 24.11.2014 № 485-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

5) Методическими рекомендациями министерства экономического развития Новосибирской области, письмо от 08.10.2015 №1767-02 34/8 Минэкономразвития НСО.

3. Основные понятия и их определения, используемые в настоящем документе:

1) уполномоченный орган – орган местного самоуправления (структурное подразделение, должностное лицо органа местного самоуправления), ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия, уполномоченный на осуществление информационного, методического обеспечения процедуры оценки регулирующего воздействия, а также на проведение экспертизы;

2) публичные консультации – открытое обсуждение, в том числе с использованием официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с заинтересованными лицами проекта муниципального нормативного правового акта, организуемое разработчиком проекта нормативного правового акта, при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия, или нормативного правового акта, организуемое уполномоченным органом при проведении экспертизы;

3) участники публичных консультаций – физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иные организации;

4) официальный сайт – информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенный в администрации Тогучинского района Новосибирской области для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах;

5) сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) – документ, составляемый разработчиком проекта нормативного правового акта, содержащий результаты публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, проведенных в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления, а также результаты размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта;

6) заключение об оценке регулирующего воздействия – документ, подготавливаемый уполномоченным органом, содержащий выводы о соблюдении разработчиком акта порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, о наличии либо отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета;

7) заключение об экспертизе – документ, подготавливаемый уполномоченным органом, содержащий выводы о наличии (отсутствии) в нормативного правового акта положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснование сделанных выводов, а также предложения о способах их устранения.

4. Целями оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов являются:

1) выявление в проекте муниципальных правовых актов положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Тогучинского района Новосибирской области;

5. Основными принципами оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов являются:

1) обеспечение рассмотрения проекта нормативного правового акта максимально широким кругом заинтересованных лиц;

2) доступность информации о процедуре оценки регулирующего воздействия на всех стадиях их проведения;

3) обеспечение оперативности, экономичности и качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

4) публичность проведения консультаций с заинтересованными сторонами процесса оценки регулирующего воздействия;

5) обеспечение оптимального выбора варианта правового регулирования с точки зрения выгод и издержек заинтересованных сторон.

6.Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов, содержащие:

1) положения, приводящие к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие введению таких положений;

2) положения, приводящие к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета администрации Тогучинского района Новосибирской области.

7. Оценке регулирующего воздействия не подлежат следующие проекты нормативных правовых актов:

1) по вопросам бюджета администрации Тогучинского района Новосибирской области и отчета об его исполнении, межбюджетных отношений, администрирования доходов в бюджетную систему Российской Федерации;

2) содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне;

3) по вопросам организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Тогучинского района Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности;

4) об утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

8. Структурные подразделения администрации Тогучинского района Новосибирской области (далее – Разработчики) после принятия решения о подготовке Проекта нормативного правового акта руководствуются разделами II, III настоящего Положения и представляют в управление экономического развития, промышленности и торговли администрации Тогучинского района (далее – Уполномоченный орган) соответствующие материалы.

9. В случае если проведение оценки Проекта нормативного правового акта не требуется, в пояснительной записке к Проекту нормативного правого акта, направляемому на согласование в установленном порядке, приводятся обоснования, по которым процедура оценки не проводится.

10. Для Проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных положений нормативных правовых актов Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с требованиями федерального законодательства, и Проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты Тогучинского района Новосибирской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не предусматривающие введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений, положения разделов II и III настоящего Положения не применяются.

Для указанных Проектов муниципальных правовых актов применяются положения раздела IV настоящего Положения.

II. Размещение извещения

11. Разработчик, после принятия решения о подготовке Проекта нормативного правового акта опубликовывает извещение в периодическом печатном издании органа местного самоуправления «Тогучинский вестник», после чего на следующий рабочий день представляет ссылку о месте размещения (наименование печатного издания, где размещено извещение, содержание извещения) в Уполномоченный орган. Полученная Уполномоченным органом ссылка о размещении извещения размещается на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» в течение одного рабочего дня после получения.

12. Извещение содержит:

1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу Проекта муниципального правового акта;

2) сведения о Разработчике Проекта нормативного правового акта;

3) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

4) обоснование необходимости подготовки Проекта муниципального правового акта;

5) круг лиц, на которых будет распространено регулирование, а также сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода;

6) краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений;

7) срок, в течение которого Разработчиком принимаются предложения в связи с размещением извещения, который должен быть не менее 15 календарных дней со дня размещения Уполномоченным органом ссылки на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА», и наиболее удобный способ их представления;

8) иную информацию, относящуюся, по мнению Разработчика, к сведениям о подготовке Проекта нормативного правового акта;

13. Одновременно с представлением в Уполномоченный орган ссылки о месте размещения, Разработчик, информирует о публикации извещения о подготовке Проекта муниципального правового акта с указанием Ссылки на извещение:

1) общественного помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новосибирской области (в Тогучинском районе);

2) областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, сферу деятельности которых затрагивает предлагаемое регулирование;

3) органы местного самоуправления муниципальных образований Тогучинского района Новосибирской области, сферу деятельности которых затрагивает предлагаемое регулирование;

4) структурные подразделения администрации Тогучинского района Новосибирской области, сферу деятельности которых затрагивает предлагаемое регулирование;

5) организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

6) иные организации, которые целесообразно, по мнению Разработчика, привлечь к подготовке Проекта нормативного правового акта.

14. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением извещения, составить сводку предложений в срок не позднее 20 календарных дней со дня окончания срока, указанного в [подпункте 7 пункта](consultantplus://offline/ref=61C227AFB9FC44BD7598340749192B9B52BD5D261CD9D60021063761833413601C8D9ED896B06AAFw5E6O) 12 настоящего Положения.

15. В случае принятия по результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением извещения, решения об отказе в подготовке Проекта нормативного правового акта, Разработчик опубликовывает в периодическом печатном издании «Тогучинский вестник», и в течение 3 рабочих дней извещает о принятом решении лиц, органы и организации, указанные в пункте 13 настоящего Положения.

После размещения информации об отказе в подготовке Проекта нормативного правового акта Разработчик на следующий рабочий день представляет в Уполномоченный орган ссылку о месте размещения (наименование печатного издания, где размещено извещение, содержание извещения), где размещена информация об отказе. Полученная Уполномоченным органом ссылка размещается на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» в течение 1 рабочего дня после получения ссылки.

III. Разработка проекта акта, составление сводного отчета

и их публичное обсуждение

16. В случае принятия решения о разработке Проекта нормативного правового акта, Разработчик подготавливает текст Проекта нормативного правового акта и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчёт).

**17.** В Сводном отчёте Разработчик отражает:

1) общую информацию (разработчик акта, вид и наименование акта);

2) описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, способы ее решения;

3) описание предлагаемого регулирования, определение целей предлагаемого регулирования;

4) заинтересованные лица (основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием, иные заинтересованные лица);

5) риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий;

6) иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Сводный отчет подписывается руководителем Разработчика.

18. В целях учета мнения общественности Разработчиком Проекта нормативного правового акта проводятся публичные консультации.

К представителям общественности относятся граждане и организации, представители некоммерческих организаций, образованных указанными субъектами для защиты своих интересов.

19. Для проведения публичных консультаций Разработчик в течение 3 рабочих дней после подготовки текста Проекта нормативного правового акта и Сводного отчета опубликовывает в периодическом печатном издании «Тогучинский вестник», информационное сообщение о проведении публичных консультаций, Проекта нормативного правового акта, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия, Сводный отчёт и перечень вопросов для участников публичных консультаций по Проекту нормативного правового акта, (далее – Материалы для публичных консультаций). В информационном сообщении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций. Разработчик после размещения Материалов для публичных консультаций в периодическом печатном издании «Тогучинский вестник», в течение 1 рабочего дня представляет информацию о месте размещения материалов для публичных консультаций (полную ссылку на наименование печатного издания, где размещены Материалы для публичных консультаций) в Уполномоченный орган.

Полученная Уполномоченным органом ссылка на Материалы для публичных консультаций размещается на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» в течение 1 рабочего дня после получения.

Проведение публичных консультаций начинается одновременно с размещением ссылки на Материалы для публичных консультаций на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА».

Перечень вопросов по проекту Проекта нормативного правового акта, составляется Разработчиком, исходя из специфики Проекта нормативного правового акта.

20. Одновременно с представлением ссылки на материалы в Уполномоченный орган, Разработчик извещает о начале публичных консультаций органы и организации, указанные в пункте 13 настоящего Положения. При этом в извещении указывается ссылка на Материалы для публичных консультаций.

21. Срок проведения публичных консультаций устанавливается Разработчиком, но не может составлять менее 15 календарных дней c даты размещения ссылки на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА».

22. Срок проведения публичных консультаций может быть продлен на срок не более 60 календарных дней по решению Разработчика, который опубликовывает информацию об основаниях и сроке такого продления, в периодическом печатном издании «Тогучинский вестник», после чего в течение 1 рабочего дня представляет информацию о месте размещения информации об основаниях и сроке продления публичных консультаций (полную ссылку на наименование печатного издания, где размещена информация) в Уполномоченный орган. Полученная Уполномоченным органом ссылка размещается на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» в течение 1 рабочего дня после получения.

23. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по Проекту муниципального правового акта, и Сводному отчету, и составить в течение 3 рабочих дней после окончания установленного срока проведения публичных консультаций сводку предложений по Проекту муниципального правового акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем Разработчика.

24. По результатам публичных консультаций Разработчик дорабатывает Проект нормативного правового акта, и Сводный отчет в срок не более 10 рабочих дней после окончания установленного срока публичных консультаций. При этом в сводный отчет включаются:

1) сведения о проведении публичных консультаций Проекта нормативного правового акта, сроках их проведения, участниках публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения;

2) сводка предложений по Проекту нормативного правового акта, предусмотренная [пунктом](consultantplus://offline/ref=199569D8A92CD5FEEA170ED20FF132DCB04CA304687AB5D90EE3CDADB260EC5EC26A56E1648F1363mAcCK) 23 настоящего Положения.

25. Проект нормативного правового акта и Сводный отчет подлежат опубликованию Разработчиком в периодическом печатном издании «Тогучинский вестник», в срок не более 3 рабочих дней после их доработки, после чего в течение 1 рабочего дня Разработчик представляет информацию о месте опубликования Проекта нормативного правового акта, и Сводного отчета (полную ссылку на наименование печатного издания, где размещены проект акта и сводный отчет) в Уполномоченный орган. Полученная Уполномоченным органом ссылка размещается на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» в течение 1 рабочего дня после получения.

26. В случае принятия по результатам публичных консультаций Разработчиком решения об отказе в подготовке Проекта нормативного правового акта, Разработчик опубликовывает в периодическом печатном издании «Тогучинский вестник», соответствующую информацию и в течение 2 рабочих дней извещает о принятом решении органы и организации, указанные в пункте 13 настоящего Положения, которые ранее извещались о размещении извещения.

После опубликования информации об отказе в подготовке Проекта нормативного правового акта, Разработчик в течение 1 рабочего дня представляет информацию о месте опубликования информации об отказе в подготовке Проекта нормативного правового акта, (полную ссылку наименование печатного издания, где размещена информация) в Уполномоченный орган.

Полученная Уполномоченным органом ссылка размещается на официальном сайте администрации Тогучинского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.toguchin.org) в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» в течение 1 рабочего дня после получения.

IV. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия

27. Одновременно с направлением в соответствии с пунктом 25 настоящего Положения ссылки в Уполномоченный орган, Разработчик направляет Проект нормативного правового акта, и Сводный отчёт в Уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта (далее – Заключение). В случае если Сводный отчет не содержит полной информации, Уполномоченный орган возвращает пакет документов Разработчику не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем поступления Проекта нормативного правового акта, и Сводного отчёта.

28. Заключение подготавливается Уполномоченным органом в срок не более 20 рабочих дней со дня поступления Проекта нормативного правового акта, от Разработчика и не более 20 рабочих дней со дня завершения публичных консультаций по проектам. Заключение направляется Разработчику в течение 2 рабочих дней после подписания.

29. В Заключении делаются выводы об исполнении Разработчиком разделов II, III настоящего Положения, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Тогучинского района Новосибирской области, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

30. В случае если в Заключении сделан вывод о том, что Разработчиком при подготовке Проекта нормативного правового акта, не соблюден порядок, предусмотренный разделами II, III настоящего Положения, Разработчик проводит процедуры, предусмотренные разделами II, III настоящего Положения (начиная с невыполненной процедуры), и дорабатывает Проект нормативного правового акта, по их результатам, после чего повторно направляет Проекта нормативного правового акта, в Уполномоченный орган для подготовки заключения.

31. В случае если в заключении сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Тогучинского района Новосибирской области, об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, Уполномоченный орган вносит предложение Разработчику об изменении Проекта нормативного правового акта, или отдельных его положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.